



CONSEIL D'ÉTAT - COURS ADMINISTRATIVES D'APPEL - TRIBUNAUX ADMINISTRATIFS



# La justice administrative

en bref



Une justice placée au cœur  
de la relation entre les citoyens  
et les pouvoirs



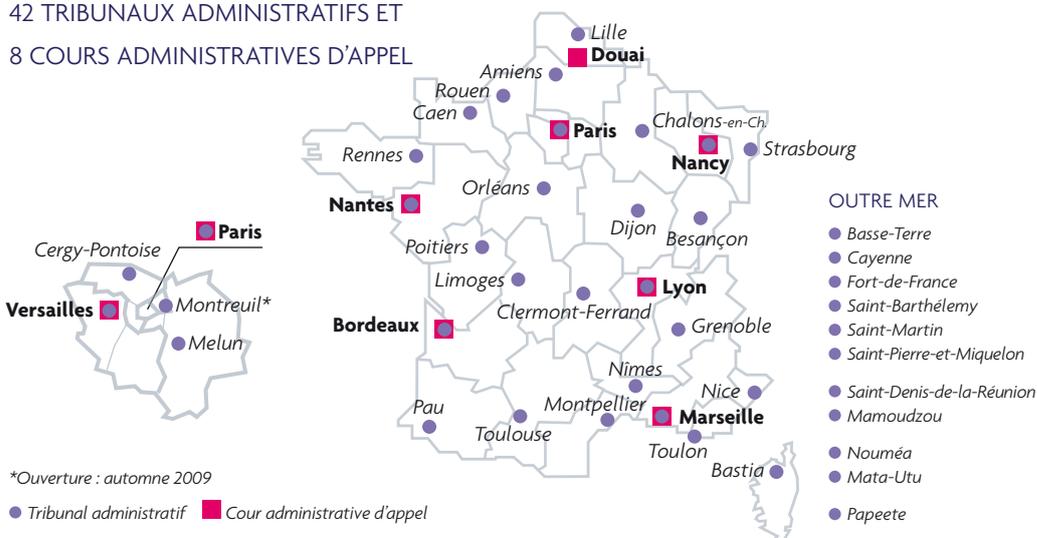
Entre deux audiences, salle des pas perdus. Audience publique au Tribunal administratif.

**Permis de construire, montant des impôts, réglementation sur les OGM, reconduites à la frontière... tous les actes de l'administration peuvent être contestés par les citoyens. Chaque jour, 42 tribunaux administratifs, 8 cours administratives d'appel et le Conseil d'État jugent ainsi des litiges entre particuliers et pouvoirs publics (État, collectivités territoriales, autorités administratives indépendantes ou encore établissements publics).**

## Protéger les citoyens contre les abus ou les erreurs de l'administration

Les principes constitutionnels consacrent l'existence de la justice administrative, ses compétences et son indépendance. En application de ces principes, le juge administratif – et lui seul – peut annuler ou réformer des décisions prises par les autorités exerçant le pouvoir exécutif, leurs agents, les collectivités territoriales ou les organismes publics placés sous leur autorité ou leur contrôle. Il assure au jour le jour la garantie des droits de la personne et des libertés publiques dans le respect de l'intérêt général. Il est le gardien de l'État de droit dans la relation des citoyens avec les autorités publiques.

42 TRIBUNAUX ADMINISTRATIFS ET  
8 COURS ADMINISTRATIVES D'APPEL



### UN MODÈLE MAJORITAIRE EN EUROPE

Le choix de confier à un ordre juridictionnel spécifique le contrôle des activités de la puissance publique est majoritaire en Europe : sur les 27 membres de l'Union européenne, 15 ont instauré une justice administrative entièrement distincte de la justice civile, commerciale et pénale. La plupart des autres États ont, dans un ordre juridictionnel unique, créé des tribunaux spécialisés dans les affaires administratives et/ou une chambre administrative au sein de leur Cour suprême.



Plaidoirie devant les juges administratifs.



Magistrats administratifs en audience publique.

## Tribunaux administratifs, Cours administratives d'appel, Conseil d'État : les trois degrés de la justice administrative

### LES TRIBUNAUX ADMINISTRATIFS, JUGES DE PREMIER RESSORT

Il existe en France 42 tribunaux administratifs (31 en métropole et 11 en outre-mer). En cas de litige, le tribunal administratif compétent est celui situé dans la zone géographique où siège l'autorité qui a pris la décision attaquée. En 2008, les tribunaux administratifs ont jugé plus de 186 000 affaires. Les délais moyens de jugement, qui étaient de plus de 20 mois en 2000, ont aujourd'hui été ramenés à moins de 13 mois.

### LES COURS ADMINISTRATIVES D'APPEL, JUGES D'APPEL

Environ 16% des jugements rendus par les tribunaux administratifs sont frappés d'appel auprès des cours administratives d'appel (l'appel de quelques litiges continuant de relever du Conseil d'État). Bordeaux, Douai, Lyon, Marseille, Nancy, Nantes, Paris ou Versailles, les 8 cours d'appel ont jugé environ 27 000 affaires en 2008, et les délais moyens de jugement – qui étaient supérieurs à 3 ans en 2000 – sont désormais de moins de 13 mois.

Les membres des tribunaux et cours administratives d'appel – plus de 1 000 magistrats – appartiennent à un même corps, recrutés principalement par la voie de l'École nationale d'administration et sur concours direct. Leur inamovibilité et leur indépendance sont garanties par la loi. L'ensemble des mesures individuelles intéressant la carrière, l'avancement, la discipline des magistrats sont soumis à l'examen du Conseil supérieur des tribunaux administratifs et cours administratives d'appel composé notamment de magistrats élus par leurs pairs que de personnes qualifiées et présidé par le Vice-président du Conseil d'État. Aux côtés des magistrats, plus de 1 300 agents de greffe assurent le bon fonctionnement au quotidien des cours administratives d'appel et des tribunaux administratifs.

#### MAGISTRAT ADMINISTRATIF : UN JUGE AUX POUVOIRS ACCRUS

Chargé de dire le droit et de trancher les litiges entre l'administration et les citoyens, le juge administratif doit concilier défense des droits individuels et protection de l'intérêt général. Il dispose pour cela de pouvoirs qui se sont largement accrus ces dernières années. Par exemple, il peut aujourd'hui assortir ses décisions de mesures propres à en assurer la bonne exécution et juger dans l'urgence dans le cadre de procédures de référé (possibilité de juger en 48 heures). La loi garantit son indépendance, et notamment son inamovibilité.



Le Conseil d'État.



Formation de jugement au Conseil d'État.

#### LE CONSEIL D'ÉTAT, JUGE ADMINISTRATIF SUPRÊME

Le Conseil d'État est principalement **juge de cassation**. Plus des trois-quarts des affaires portées devant lui sont des pourvois en cassation, dirigés principalement contre des arrêts de cours administratives d'appel et certains jugements de tribunal administratif, mais aussi contre des décisions rendues par des juridictions administratives spécialisées (Cour des comptes, Cour de discipline budgétaire et financière, Cour nationale du droit d'asile, Commission centrale d'aide sociale, Conseil supérieur de la magistrature statuant en matière disciplinaire et sections disciplinaires des ordres professionnels).

Le Conseil d'État est également **juge d'appel**. Sa compétence d'appel a cependant été progressivement transférée aux cours administratives d'appel créées en 1987 : elle est aujourd'hui limitée au contentieux des élections municipales et cantonales et aux recours en appréciation de légalité émanant des juridictions judiciaires.

Le Conseil d'État est aussi **juge de premier ressort** pour des litiges d'une importance particulière – décrets, actes réglementaires des ministres, décisions des organismes collégiaux à compétence nationale, mesures individuelles intéressant les fonctionnaires nommés par décret du Président de la République – ou dont le champ d'application géographique dépasse le ressort d'un tribunal administratif. En outre, le Conseil d'État juge directement le contentieux des élections aux conseils régionaux et au Parlement européen. Ces affaires représentent de l'ordre d'un cinquième du contentieux porté devant le Conseil d'État.

Statuant sur environ 12000 affaires par an, le Conseil d'État a réalisé des efforts considérables pour réduire ses délais moyens de jugement qui ont été ramenés à moins d'un an aujourd'hui.

---

#### UNE JURISPRUDENCE PROTECTRICE DES DROITS DES CITOYENS

*Le Conseil d'État et les autres juridictions administratives veillent à assurer l'équilibre entre les prérogatives de puissance publique et les droits des citoyens. La justice administrative n'a cessé de renforcer la soumission de l'administration au droit et, par conséquent, la protection des citoyens. Des efforts sont faits en permanence en matière de délais de jugement, lesquels ont été spectaculairement raccourcis ces dernières années (de plus de 20% au Conseil d'État et dans les tribunaux administratifs et de plus de 50% dans les cours d'appel depuis 2000). En cas d'urgence, des procédures de référé permettent à la juridiction administrative de juger dans des délais très brefs : quelques semaines, voire 48 heures dans le cas des « référés libertés ».*

---



Expertise sur le terrain avant une audience.



Greffiers en séance de travail autour de la Présidente du tribunal.

## Un contentieux administratif en forte croissance

**Protéger les libertés et les droits fondamentaux des personnes, défendre l'intérêt général, veiller à la qualité de la gouvernance publique : le juge administratif, au cœur de la vie publique, est saisi d'un contentieux qui progresse fortement et se diversifie.**

---

LE CONSEIL D'ÉTAT,  
ADMINISTRATEUR GÉNÉRAL  
DE LA JURIDICTION  
ADMINISTRATIVE

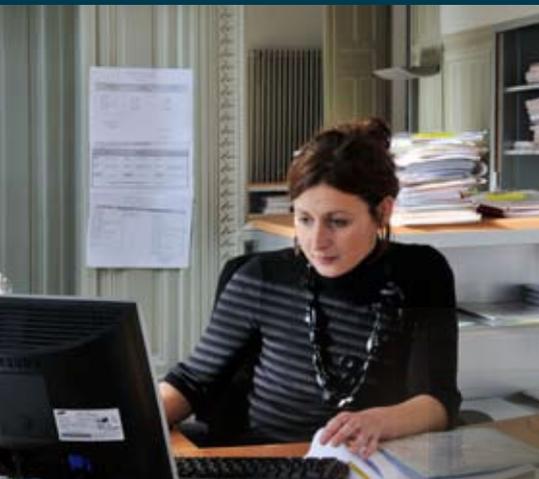
*Outre sa fonction de juge administratif suprême et sa mission de conseil du gouvernement sur les projets de textes les plus importants, le Conseil d'État assure l'administration de l'ensemble de la justice administrative. Ce mode de gestion renforce concrètement l'indépendance de la juridiction et des magistrats administratifs. Pour répondre au mieux aux attentes des justiciables qui la saisissent de plus en plus, la juridiction administrative adapte son organisation et ses modes d'action, en rénovant ses installations, en modernisant ses équipements, voire en ouvrant de nouveaux tribunaux. Dans un contexte de forte croissance, elle affiche ainsi des indicateurs de performance en constante progression.*

---

Depuis le début des années 2000, le contentieux administratif progresse chaque année en moyenne de 6,5 % pour les tribunaux administratifs, et de 10 % pour les cours administratives d'appel. Les domaines traditionnels du contentieux administratif tels que les impôts, les contrats administratifs, la fonction publique, les libertés publiques, la police administrative (du fait notamment des politiques de maîtrise des flux migratoires) restent très dynamiques. Mais la multiplication des autorités publiques et le renouvellement des politiques publiques se sont aussi traduits par des extensions du champ d'application du droit public et du domaine de compétence du juge administratif.

En dix ans, le nombre d'affaires portées  
devant le juge administratif a augmenté de 96 %  
devant les tribunaux administratifs et  
de 164 % devant les cours administratives d'appel.

Cette évolution se manifeste avec la montée en puissance du droit de l'environnement. Elle est également perceptible avec l'évolution du droit de l'aménagement et de l'urbanisme ou dans le domaine des collectivités territoriales (régions, départements, communes et collectivités d'outre-mer ou à statut particulier...), dont les compétences et le pouvoir de décision ne cessent d'augmenter. La régulation de l'audiovisuel et la protection des citoyens à l'égard des traitements nominatifs de données est aussi une source de croissance du contentieux administratif. Tout comme le droit social (santé publique, aide et action sociale, droit au logement opposable, revenu de solidarité active...) et le droit économique (commande publique, propriétés publiques ou privatisations, interventions économiques, régulation des secteurs qui s'ouvrent à la concurrence, contrôle des concentrations économiques...).



Retrouvez le Conseil d'État, les cours administratives d'appel  
et les tribunaux administratifs sur [www.conseil-etat.fr](http://www.conseil-etat.fr)